

**Uchwała Nr 20/K/2024**  
**Składu Orzekającego Nr 13**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 12 kwietnia 2024 roku**

*w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Fabianki*

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Nr 19/2023 z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania.

*Skład Orzekający w osobach :*

<i>Przewodniczący :</i>	Karol Bednarek	Członek Kolegium RIO
<i>Członkowie :</i>	Elżbieta Osińska	Członek Kolegium RIO
	Beata Piłatowska	Członek Kolegium RIO

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki w kwocie 1.246.014,60 zł.

**U z a s a d n i e**

Gmina Fabianki ubiega się o pozyskanie pożyczki w kwocie 1.246.014,60 zł. Podstawę decyzji o zaciągnięciu pożyczki stanowi Uchwała Nr XLIII/441/2024 z dnia 7 marca 2024 r. w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Fabianki pożyczki długoterminowej z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa mikroinstalacji fotowoltaicznych na obiektach użyteczności publicznej Gminy Fabianki”. Uchwała ta w zakresie wysokości rat została zmieniona Uchwałą Nr XLIV/455/2024 z dnia 5 kwietnia 2024 r.

Gmina zamierza zaciągnąć pożyczkę w Kujawsko-Pomorskim Funduszu Rozwoju Sp. z o.o.

Pożyczkę planuje się przeznaczyć na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Fabianki, co jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) – dalej uofp. Spłata wnioskowanej pożyczki przewidywana jest w latach 2027–2034.

Skład Orzekający na podstawie uchwały Nr XLIII/439/2024 z dnia 7 marca 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Fabianki na 2024 rok ustalił, że w budżecie na 2024 r. Gmina Fabianki zaplanowała przychody w łącznej kwocie 24.560.208,20 zł. Przychody w pełni pokrywają planowany deficyt w kwocie 24.103.996,00 zł oraz spłatę już zaciągniętych zobowiązań w wysokości 456.212,20 zł.

Zadłużenie Gminy Fabianki na koniec IV kwartału 2023 r., wyniosło 2.169.912,20 zł i stanowiło w stosunku do wykonanych dochodów ogółem 4,0%.

<b>Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2024 r.</b>	
Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2023 r.*	10 169
Planowane dochody ogółem	66 821 307 zł
Planowane dochody własne	43 865 825 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2023	2 169 912 zł
Planowana kwota długu na koniec 2024 r.	15 527 992 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2023	13 358 080 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	1 527 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	23,2%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	35,4%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	300 000 zł
* dane wg GUS	

Skład Orzekający, stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych, wydając niniejszą opinię dokonał oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Gminy. Mając na uwadze spełnianie relacji określonej przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram spłat, Skład ocenia, że planowane do zaciągnięcia zobowiązania nie stanowią istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Niniejsza ocena została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że Gmina Fabianki zaplanowała w roku 2024 deficyt operacyjny w wysokości 4.315.287,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że według art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r., poz.1927 z późn. zm.) w roku 2024 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy. W przypadku Gminy Fabianki po uwzględnieniu tych przychodów relacja zostaje spełniona.

Relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma zasadnicze znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu (wynikającego z art. 243 ustawy), a tym samym dla spłaty wcześniej zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych oraz możliwości finansowania nowych inwestycji. Zaplanowany deficyt operacyjny (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w roku 2024 ma bezpośredni i niekorzystny wpływ na wyliczenie wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu w latach kolejnych. Powyższe należy mieć również na uwadze przy planowaniu i realizacji kolejnych budżetów, by nie doprowadzić do niespełnienia relacji z art. 243 ustawy w latach obejmujących prognozę długu i jego spłaty w ramach wieloletniej prognozy finansowej.

W zakresie prognozowanej kwoty długu Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 28 grudnia 2021 r. Wójt Gminy Fabianki Zarządzeniem Nr 85/2021 w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wyznaczył siedmioletni okres będący podstawą do obliczenia wskaźnika, o którym mowa w art. 243 uofp. Wobec powyższego Skład Orzekający dokonał oceny spełnienia relacji z art. 243 uofp wykazanej w Wieloletniej Prognozie Finansowej (dalej WPF) z uwzględnieniem średniej arytmetycznej z ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu i stwierdził, że relacja, o której mowa wyżej, wykazana w WPF nie została naruszona w całym okresie objętym Prognozą. W wykazanej w WPF (w wersji zmienionej Uchwałą Nr XLIII/440/2024 Rady Gminy Fabianki z dnia 7 marca 2024 r.) prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono planowane do zaciągnięcia zobowiązania w roku 2024.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Karol Bednarek  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy