

URZĄD GMINY FABIANKI

2025 -11- 26

**Uchwała Nr 3/WPF/2025**  
**Składu Orzekającego Nr 10**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 25 listopada 2025 r.**

Podpis

Przewodnicząca

Z. Prąkos

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Fabianki na lata 2026 - 2043.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 10 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Beata Piłatowska

Członkowie:

Halina Strzelecka

Karol Bednarek

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Fabianki obejmującej lata 2026 – 2043, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół Zamiejscowy we Włocławku w terminie wynikającym z treści art. 238 ust. 1 w związku art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) – zwanej dalej uofp.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej został przedłożony Radzie Gminy na podstawie Zarządzenia Nr 67/2025 Wójta Gminy Fabianki z dnia 12 listopada 2025 r. Projekt ten został sporządzony na rok budżetowy 2026 oraz na kolejne lata tj. 2027-2043 i spełnia wymogi art. 227 ust.1 uofp.

Wieloletnia prognoza finansowej zawiera wszystkie elementy wynikające z art. 226 ust. 1 uofp. W treści normatywnej zamieszczono fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Zgodnie z art. 229 uofp wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2026 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 uofp.

Skład Orzekający stwierdza, że w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową spełniony został wymóg relacji z art. 242 uofp. Dochody bieżące budżetu pokrywają planowane wydatki bieżące. Nadwyżka operacyjna wynosi 1 604 642,00 zł. *Planując wielkości budżetowe należy mieć na uwadze, że wielkość nadwyżki operacyjnej przekłada się bezpośrednio na wyliczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu jednostki w latach przyszłych, o którym mowa w art. 243 uofp. Im wyższa nadwyżka operacyjna tym korzystniejsze dopuszczalne wskaźniki spłaty długu w latach kolejnych.*

Dla przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały określone zostały parametry zgodnie z art. 226 ust.3 uofp. W ramach przedsięwzięć zaplanowano inwestycje i zakupy inwestycyjne, które finansowane będą ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi. Gmina nie planuje przedsięwzięć związanych z zawieraniem umów o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 uofp w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Fabianki na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 42 592 948,12 zł. Jako źródło spłaty długu w roku 2026 wskazano kredyty i pożyczki długoterminowe w wysokości 700 000,00 zł oraz wydatki budżetu w kwocie 375 000,00 zł (rozdział 70005 paragraf 615 – zakup nieruchomości na raty) . Od roku 2027 spłata długu pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową.

Zaplanowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec 2026 roku stanowi 75,01% planowanych w roku budżetowym dochodów ogółem pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 uofp, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający ustalił, że relacja, o której mowa w art. 243 uofp nie zostanie naruszona w całym okresie objętym Prognozą, o ile realizacja przyjętych wartości nastąpi w przyjętych wielkościach.

*Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, mimo spełnienia przesłanek art. 243 uofp, na różnice między wskaźnikiem planowanej spłaty długu w danym roku a dopuszczalnym limitem, obliczonym o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (średnia arytmetyczna z poprzednich lat) wynikające z przedłożonego projektu, które w poszczególnych latach wynoszą:*

*rok 2032 dopuszczalny wskaźnik spłaty 5,08 %; planowana spłata 4,36%; różnica 0,72%,  
Natomiast różnica między wskaźnikiem planowanej spłaty długu a dopuszczalnym limitem obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (średnia arytmetyczna), wynosi :*

*rok 2029 dopuszczalny wskaźnik spłaty 6,03%; planowana spłata 5,22%; różnica 0,81%,*

*rok 2030 dopuszczalny wskaźnik spłaty 5,46%; planowana spłata 4,47%; różnica 0,99%,*

*rok 2031 dopuszczalny wskaźnik spłaty 5,22%; planowana spłata 4,42%; różnica 0,80%,  
rok 2032 dopuszczalny wskaźnik spłaty 4,88%; planowana spłata 4,36%; różnica 0,52%,  
Biorąc pod uwagę powyższe wskaźniki budżetowe wskazuje się planowanie zobowiązań  
dłużnych z dużą ostrożnością. Należy mieć na uwadze, że zachwianie przyjętych, w wieloletniej  
prognozie finansowej wielkości może spowodować niespełnienie relacji wynikającej z art. 243  
uofp, czego konsekwencją jest brak możliwości uchwalenia budżetu i jego zmian. W związku z  
powyższym wielkości zaplanowane w projekcie wieloletniej prognozy finansowej powinny być  
analizowane i korygowane w ramach budżetu roku 2026 oraz kolejnych prognozowanych lat  
mając na uwadze spełnienie relacji wynikających z art. 242 oraz 243 uofp.*

Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości odnoszą się do opracowanych danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
*Beata Piłatowska*  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

