

Uchwała Nr 4/S/2026
Składu Orzekającego Nr 10
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 kwietnia 2026 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Fabianki sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ust. 3 i art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn.zm.), a także Zarządzenia nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 10 w osobach:

Przewodnicząca	-	Beata Piłatowska
Członkowie	-	Elżbieta Osińska
	-	Daniel Jurewicz

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Fabianki sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 26 marca 2026 roku, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm. – dalej ustawa) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wpłynęło sprawozdanie z rocznego wykonania budżetu Gminy Fabianki 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi. Zbadana została ich wzajemna spójność, kompletność oraz zgodność z prawem. Dokonana wrywkowo kontrola danych dotyczących planu i wykonania dochodów i wydatków budżetu 2025 r. zawartych w sprawozdaniu potwierdziła zgodność z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych Rb-27S i Rb-28S. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Szczegółowość przedłożonego sprawozdania nie jest mniejsza niż uchwały budżetowej Gminy na rok 2025, co spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Zweryfikowane pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w opisanym sprawozdaniu i sprawozdaniach budżetowych zgodne są z przedłożonymi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwałami i zarządzeniami organów Gminy. Budżet Gminy na 2025 rok, po dokonaniu zmian w ciągu roku, został zaplanowany

w wielkościach: dochody 82 786 617,20 zł, wydatki 108 817 288,20 zł i deficyt w kwocie 26 030 671,00 zł.

Dochody budżetu Gminy zostały wykonane w kwocie 85 581 775,71 zł, tj. 103,37 % rocznego planu, w tym;

- dochody bieżące w wysokości - 68 114 642,98 zł, tj. 103,23 % planu,
- dochody majątkowe w wysokości - 17 467 132,73 zł, tj. 103,91 % planu.

Wydatki budżetu Gminy zostały wykonane w wysokości 84 564 689,16 zł, co stanowi 77,71 % przyjętego planu, w tym ;

- wydatki bieżące w kwocie - 60 165 992,94 zł, tj. 85,86 % planu,
- wydatki majątkowe w kwocie - 24 398 696,22 zł, tj. 62,97 % planu.

W wyniku realizacji budżet Gminy na dzień 31 grudnia 2025 roku zamknął się:

- nadwyżką budżetową w wysokości 1 017 086,55 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 26 030 671,00 zł,
- nadwyżkę operacyjną w wysokości 7 948 650,04 zł, przy planowanym deficycie operacyjnym w kwocie 4 092 710,60 zł. Wykonane wydatki bieżące mają pokrycie w wykonanych dochodach bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych Gmina otrzymała dochody w wysokości 7 218 158,35 zł, co stanowi 126,53 % przyjętego planu, natomiast wydatki poniesiono w wysokości 5 433 996,67 zł, tj. 39,87% planu.

Z analizy struktury wykonanych dochodów budżetu z poszczególnych źródeł wpływu wynika, że najwyższy udział stanowiły:

- dochody własne - 50 016 972,45 zł, tj. 58,44 % dochodów ogółem,
- dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycyjne - 31 745 315,82 zł, tj. 37,09 % dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 3 819 487,44 zł, tj. 4,46 % dochodów ogółem.

Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 35 903 935,00 zł, tj. 100,00 % planu, co stanowi 41,95 % udziału w dochodach wykonanych w 2025 roku oraz z tytułu podatku od nieruchomości w wysokości 5 917 187,54 zł, tj. 109,76% planu, co stanowi 6,91% udziału w dochodach wykonanych w roku 2025. Dochody własne zostały wykonane w wysokości 102,66 % rocznego planu.

Według sprawozdania Rb-PDP (sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych) w roku 2025 skutki obniżenia górnych stawek podatków wyniosły 2 381 985,74 zł. W okresie sprawozdawczym Wójt wydał decyzje dotyczące umorzeń zaległości podatkowych na kwotę 690 114,00 zł.

Wykazane na koniec 2025 roku zaległości wobec budżetu Gminy (sprawozdanie Rb 27S z wykonania planu dochodów budżetowych) wyniosły 4 284 047,23 zł i uległy zwiększeniu w odniesieniu do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 501 590,78 zł. W tym zaległości podatkowe to kwota 1 357 277,06 zł, która w porównaniu z analogicznym okresem roku poprzedniego zwiększyła się o kwotę 235 744,48 zł. W sprawozdaniu odniesiono się do podjętych działań w celu wyegzekwowania należności.

Wydatki bieżące wykonano na poziomie 85,86 % planu, co stanowi 71,14 % wykonanych wydatków ogółem zrealizowanego budżetu za 2025 rok. W ramach wydatków bieżących wynagrodzenia i składki od nich naliczane stanowią 34,35 % wydatków wykonanych ogółem. Wydatki majątkowe wykonano na poziomie 62,97 %, co stanowi 28,85 % wydatków wykonanych

ogółem. W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do realizacji poszczególnych zadań inwestycyjnych. W jednostce na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły przekroczenia planów wydatków.

W 2025 r. w budżecie Gminy Fabianki wyodrębniono środki na realizację zadań finansowanych z funduszu sołectkiego, które zrealizowano w 99,10 % planu tj. w kwocie 494 378,60 zł.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała dochody w roku 2025 z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w obrocie detalicznym i hurtowym w wysokości 262 742,06 zł. Przychody z lat ubiegłych z tego tytułu wprowadzono w wysokości 485 055,40 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 206 557,73 zł. Pozostałe środki w wysokości 541 239,73 zł pozostają do dyspozycji w roku 2026.

Dochody związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 3 098,03 zł, które w całości zostały wykorzystane na zadania związane z ochroną środowiska.

Ze złożonego sprawozdania wynika, że system gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Fabianki nie bilansuje się. Brakująca kwota została pokryta z dochodów własnych gminy innych niż opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie uchwały Nr XXIII/235/2022 Rady Gminy w Fabiankach z dnia 31 stycznia 2022 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kwota długu, zgodnie ze sprawozdaniem Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosi 4 102 849,94 zł, którą stanowią kredyty i pożyczki. W jednostce na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Z analizy złożonych sprawozdań wynika, że dług jednostki na koniec 2025 roku stanowi 6,48% dochodów wykonanych ogółem pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust.2 pkt 4-8 ustawy, które nie zostały nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

W omawianym okresie przychody budżetu zrealizowano w wysokości 11 305 294,82 zł, w tym: z tytułu niewykorzystanych środków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 485 055,40 zł, z tytułu wolnych środków, o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 8 035 358,30 zł, z nadwyżki z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy w kwocie 949 184,92 zł oraz zaciągniętych nowych zobowiązań dłużnych w kwocie 1 835 696,20 zł.

Rozchody budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań łącznie z kosztami obsługi długu poniesiono w kwocie 433 586,41 zł, co mieści się w dopuszczalnym limicie spłat długu wyliczonym dla roku 2025 (art. 243 ustawy).

Ze sprawozdań Rb-Z (sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji) jednostek instytucji kultury wynika, że nie wystąpiły w nich na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania wymagalne. Sprawozdanie Rb-N (sprawozdanie o stanie należności oraz niektórych aktywów finansowych) wyżej wymienionych jednostek nie wykazuje należności wymagalnych.

Przesłana wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia Gminy Fabianki spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy, tj. zawiera informacje o przysługujących Gminie prawach własności oraz innych prawach majątkowych, o zmianach w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonania tych praw.

Skład Orzekający opiniując wykonanie budżetu za rok 2025 ocenia jego wykonane wielkości, w tym osiągnięte relacje wynikające z art. 242 oraz 243 ustawy, oraz ich wpływ na budżety lat przyszłych, gdyż wykonany budżet nie może stanowić zagrożenia planowania oraz wykonania budżetów w kolejnych latach. Na podstawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026 – 2040, przyjętej w dniu 20 marca 2025 r. Uchwałą nr XV/163/2026, która uwzględniła wielkości wynikające ze sprawozdań z wykonania budżetu za 2025 rok, należy stwierdzić, że relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczona w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, została spełniona we wszystkich latach objętych prognozą. Wykonana w roku 2025 wartość jednorocznego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu wyniosła 12,84% (w roku 2024 9,66 %).

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone art. 267 ustawy. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy Fabianki.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Piłatowska